





فلسطين والقانوب الدولى

للركنور فجير خرورى

الاستاذ بدار المعلمين العالية

...

۱ — تمید

اعطت فرصة انعقاد مؤتمر الطاولة المستديرة في لندن والتضارب الذي حصل بين وجهات النظر العربية والانكليزية والصهبونية بجالا للوفود العربية ان تطالب الحكومة البريطانية بنشر المراسلات التي تبودلت بين المغفور له الملك حسين والسر هنرى مكماهون في كتاب خاص بصورة رسمية (۱) • وشرت الحكومة البريطانية ايضا تقرير اللجنة التي تألفت لرفع تقرير خاص عن هذه المراسلات في ۱۹ آذار سنة تقرير اللورد بيل (تقرير التسيم) (۲) • كما سبق للحكومة البريطانية ايضا ان نشرت تقرير اللورد بيل (تقرير التسيم) (۲) • وتقرير السر جون ودهيد (تقرير رفض التقسيم) (٤) • ثم نشرت الخيرا ما يسمى بالكتاب الابيض ليان السياسة التي قررت اتباعها في فلسطين بعد

⁽١) « المراسلات بين الشريف حسين والسر هنري مكماهون » نشرت في الانكليزية

کیا دا:

Correspondence Between Sir Henry McMahon ... and the Sherif Hussein of Mecca, July 1915 — March 1916 (London: H.M. Stationery Office, 1919), cmd. 5957.

⁽۲) وعنوانه:

Report of a Committee set up to Consider Certain Correspondence Between Sir Henry McMahon and the Sharif of Mecca in 1915 and 1916 (London: H. M. Stationery Office, 1919), cmd. 5974.

⁽٣) وعنوانه:

Palestine Royal Commission Report (London: H. M. Stationery Office, 1937), cmd. 5479.

⁽٤) وعنواته:

Palestine Partition Commission Report (London: H. M. Stationery Office, 1938), cmd. 5854.

فشل مؤتمر الطاولة المستديرة(٥) • ولا غرو ان دراسة هذه الوثائق الرسمية على ضوء المعاهدات والاتفاقيات الدولية ذات الصلة بفلسطين وبموجب احكام القواعـــد العامة للقانون الدولي تمكننا من تحليل تطور الوضع في فلسطين وتعيين الحقوق القانونية للحهات المتنازعة • .

٢ - ملكية السيادة

لم تكن فلسطين قبل الحرب العالمية في حالة ما يسمى في القانون الدولى ب (Res Nullius) اى حالة وجود ارض لم تكن ملكا لاحد ، وانما كانت و سيادة ، فلسطين تابعة للخلفة العثماني وسكانها من رعاياه ، ويستنتج من ذلك ان حقوق الجهات المتنازعة الآن على فلسطين يجب ان تستند على الصورة التي انتقلت فيها ملكية وممارسة السيادة من الدولة الشمانية وتميين الجهة او الجهات التي تنازلت اليها الدولة العثمانية عن سيادتها على فلسطين ، ولبيان ذلك يجب ان نوضح اولا تطور الصلات القانونية بين البلاد العربية والدولة العثمانية بايجاز :

(اولا) ان ثورة الشريف حسين فى الحجاز _ وكان الحجاز جزءا من الدولة المشانية _ جملت مركز العرب فى الحجاز بادى، ذى بدء بموجب القانون الدولى «ثوارا » (Insurgents) ، ولكن اعتراف الحلفاء بالحسين ملكا على الحجاز جملت حكومته شرعية وليست بحكومة ثوار (Recognition of Belligerency) (٦) فاصبح للحجاز شخصية دولية وصار بوسع الحسين ان يرتبط باتفاقيات او معاهدات دولية لها صفتها القانونية ،

(ثانیا) کان الشریف حسین قد بدأ یفاوض قبل قیامه بالتورة السر هنری مکماهون ، المندوب السامی الانکلیزی ختی مصر وقد اعطته الحکومة الانکلیزیة حق المفاوضة وعقد اتفاقیات مع الحسین باسمها ، وتسم الاتفاق علی ان تعترف انکلترا

⁽ە) وعئوانە:

Palestine : Statment of Policy (London : H. M. Stationery Office, 1939), cmd. 6019.

⁽٦) راجع عن الوضع القانوني للثوار وانتقال وضعهم الى حكومة محاربين ما يلي :

L. Oppenheim, International Law (H. Lauterpacht, ed.), 1937, Vol. I, pp. 119 — 1922; Amos Hershey, The Essentials of International Public Law, 1923, pp. 118 — 123; Malbone Graham. In Quest of a Law of Recognition (California University Press, 1933), pp. 11 — 12.

باستقلال البلاد العربية كافة ضمن حدود درجة ٢٧ خط عرض شمالا بخط يمتد شرقا من مرسين وادنة الى جزيرة ابن عمر والى الحدود الايرانية فالمحيط الهندى جنوبا ؟ ومن ايران شرقا الى البحر المتوسط والبحر الاحمر غربا (٧) • ورأى السر هنرى مكماهون بان مقاطمتى مرسين واسكندرونة والبقمة الواقعة غربى دمشق وحص وحماة وحلب ليست عربية صرفة فاقترح فصلها من الدولة العربيسة المستقلة (٨) • اما الشريف حسين فقد عارض استثناء هذه المقاطمات ولاسيما حلب ويبروت وأكد بان سكانها المسيحين هم عربولهم من الحقوق كل ما للمسلمين (٩) • وقد اقر السر هنرى مكماهون بوجهة نظر الشريف حسين ولكنه اصر بان ولايات حلبوبيروت والساحل تخص فرسا ايضا (حليفة انكلترا) ولذا _ قالمكماهون _ لابد من تأجل البت فيها حتى يؤخذ رأى فرنسا في الموضوع ومن ثم يعلم السر هنرى رأيه للشريف حسين في الوقت المناسب (١٠) • الا ان هذه القضية المعلقة بقيت على هذا الوضع من الغموض دون ان يعود السر هنرى لابداء رأيه فيها •

ووافق الشريف حسين من الجهة الاخرى ان يكون حليفا لانكلترا ضد الدولة المشانية مقابل وعد انكلترا لتأسيس دولة عربية مستقلة بموجب الحدود المعينة اعلاه والثال السلطان جيشا عربيا بالاشتراك مع الانكليز لاحتلال فلسطين وسورية و وتم هذا الفتح ودخلت الجيوش العربية الشام قبل اعلانالهدنة فاصبحت البلاد السورية والفلسطينية تحتالاحتلال السبكرى

(Military Occupation) ألحيوش الدولتين الحجازية والانكليزية الا ان السيادة قانونا لم تزل للسلطان لكنها اصبحت ، تمارس ، من قبل السلطات المحتلة حتى تم عقد الصلح وتقرر مصير البلاد تحت الاحتلال العسكرى (١١) .

(رابعا) بعد ان وضعت الحرب العالمية اوزارها اجتمع مؤتمر الصلح في باريس

 ⁽٧) راجع المراسلات بين الشريف حسين والسر هنرى مكماهون السابقـة الذكر ،
 المادة ١ من المراسلات ص ٣ ٠

 ⁽A) راجع المراسلات بين الشريف حسين والسر هنرى مكماهون ص ٨ .

⁽٩) المصدر السابق ص ٩ ·

⁽١٠) المصدر السابق ص ١٢٠

⁽۱۱) راجع اوبنهایم ، المصدر السابق الذكر ، ج ۱ ص ۵۰۰ وما بعد .

وعقدت خمس معاهدات سنة ١٩١٩ وهي التي حددت الاوضاع القانونية الجديدة العثمانية هي معاهدة سفر • االا ان هذه المعاهدة لم يتم ابرامها من قبل تركيا ولم تبوفر فيها الشروط الدستورية اللازمة لتكون نافذة بموجب القانون الدولي (١٣) ٠ وقد أعد النظر في هـــذه التسوية في مؤتمر لوزان (١٤) وعقدت معاهـدة صلح اعترفت بموجبهــــا تركيــا على ان سيادتها على البلاد العربية قد تنازلت عنهــا بكلتها وان مصيرها يقرر من قبل « الجهات المختصة » (Parties Concerned)(الح فالدولة التركية اذن قد تنازلت عن ملكية سيادتها على فلسطين (وبقية البلاد العربية) الى الدولة (او الدول) التي أشير اليها بالفقرة « الجهات المختصة ، • فما هم, تلك الدولة او الدول المقصودة في هذه الفقرة ؟

٣ - انتقال السيادة

بوسعنا ان نذكر الاحتمالات التالية لتفسير الفقرة • الجهات المختصة ، التي جاءت في المادة ١٦ من معاهدة لوزان:

(The Allied and Associated Powers) اولا) دول الحلفاء والدول الملحقة بها

(ثانيا) السلطات المحتلة للبلاد العربية

(ثالثا) عصة الامم

هذه المعاهدات الحمس هي : معاهدة فرساى فيما يخص المانيا وممتلكاتها ، ومعاهدة سان جرمان فيما يخص النمسا ، ومعاهدة تريانو فيما يخص المجر ، ومعاهدة نويي فيما يخص بلغاريا ، ومعاهدة سنر فيما يخص الدولة العثماسة .

ورفض الاعتراف بها المجلس الوطني التركي فلا تعتبر مقيدة للدولة التركية . والقاعدة العامة في القانون الدولي هي ان المعاهدة لا تعتبر نافذة آذا لم يعصل الابرام بالطريقة المستورية الرعية في الدولة المختصة ٠ راجع اوبنهايم ج ١ ص ٧٠٠ – ٧٠١ ·

Research in International Law (Harvard Law School) Part III, Law of Trenties, pp. 739 ff.

راجع: (11)

Treaty of Peace With Turkey, Signed at Lausanne on July 24, 1923 (H. M. Stationery Office, 1923), cmd. 1929, Treaty Series No. 16 (1923).

راجع معاهدة لُوزَان ، المصدر السابق ، المادة ١٦ ، ص ٢١ · (10)

(رابعا) جهات اخرى ذات مصالح خاصة .

اما دول الحلفاء والدول الملحقة بها فليس في الامكان اعتبارها جيما احد هذه الاحتمالات لانها لم تكن كلها قد اعلنت الحرب على تركبا او اشتركت بالحركات المسكرية او عقدت معها معاهدة صلح و فالولايات المتحدة مثلا لم تكن في حالة حرب مع تركيا لانها لم تعلن الحرب عليها و وعلى هذا الاساس لم تكن جانبا متعاقدا في معاهدة لوزان و وبهذا الاعتبار غير معكن ان تكون احدى الدول المقصودة بالفقرة و الجهات المختصة ، و لان القاعدة العامة في القانون الدولي هي ان المعاهدة تخص الجوانب المتعاقدة فقط (Pacta tertiis nec nocent nec prosunt) و وكما يقول اوبنهايم ان الدول التي لا تكون جانبا في المعاهدة لا تمنح حقوقا بوجب تلك المعاهدة ولا يترتب عليها واجبات (۱۹) و فليس في الامكان ان تقصد الولايات المتحدة اذن وهكذا فل عن الدول الاخرى من الحلفاء او الدول الملحقة بها ولاسيما تلك التي وهكذا فل عن الدول الاخرى من الحلفاء او الدول الملحقة بها ولاسيما تلك التي هذه يقي من دول الحلفاء ذات الصلة بالبلاد العربية الدول الا تية : الحجاز وانكلترا ورنسا و وهذه الدول الثاني الذي تنقدم للبحث عنه و

تتألف و السلطات المحتلة للبلاد العربية ، من دول الحجاز وانكلترا وفرنسا و وليس من السهولة لاول وهلة تبيان وضع كل دولة وتعيين حقوقها ، فهناك اولا الاتفاقية بين الشريف حسين والسر هنرى مكماهون التى _ كما بينا سابقا _ حددت تأسيس دولة عربية مستقلة ، وهناك الاتفاقية السرية التى عرفت فيما بعد باتفاقية سايكس _ بيكو (Sykes — Picot) بين انكلترا وفرنسا تلك التى قسمت البلاد

⁽١٦) راجع:

L. Oppenheim, International Law (H. Lauterpacht, ed.), 1937, vol. I, p. 727.

راجع ايضا كتاب الدكتور كوينسى رايت عن علاقة الولايات المتحدة بماهدة الصلح مع تركيا الاتي : - Quincy Wright, Mandates Under the League of Nations, 1930 pp. 486 - 487.

السربيسة الى مناطق نفوذ انكليزية وفرنسية (١٧) ووضعت فلسطين تحت ادارة دولية (١٨) • واخرجت هذه المعاهدة الى حيز التنفيذ فى مؤتمر سان ريمو المنعقد فى ٢٥ نيسان سنة ١٩٢٠ مع بعض التعديل حيث وضعت فلسطين تحت الانتسداب الانكليزى • وبقيت فرنسا احد الدول ذات المصالح فى البلاد العربية •

الا ان كلا من فرنسا وانكلترا كانتا قد صرحنا بعد الحرب بان غايتهما من اعلان الحرب على تركيا لم تكن لاخضاع العرب وانما لانشاء دولة (او دول) عربية مستقلة لها حكوماتها المسؤولة ، وكان هذا التصريح فى ٧ تشرين الثانى سنة ١٩١٨ وهو التصريح المشهور بالتصريح الفرنسى الانكليزى (١٩١) و ولا ننكر بان ليس لهذا التصريح من الاهمية القانونية ما للمعاهدات اذ هو من قبيل التصريح السياسي (وكانه يهمنا لامرين : (اولا) لانه كان تصريحا معبرا عن رغة كل من فرنسا وانكلترا اللتين قررتا الاستمرار على سياستهما السابقة وهذا ممناء التمسيح الخرسي حكماهون ؛ (تانيا) ان التصريح الفرنسي

vol. VI, pp. 13 — 18.

⁽١٧) جعل الساحل السورى منطقة نفوذ فرنسية والعراق الجنوبى منطقة نفوذ بريطانية وجملت فلسطين تحت ادارة دولية ، اما بقية البلاد العربية فبعملت ايضا تحت نفوذ انكليزى وقد فرنسى ، فالجانب الشمالى تحت النفوذ الانكليزى ، وقد نشرت هذه الانفاقية السرية حكومة السوفيت على اثر الثورة الروسية وتقلتها عنها صحف الحرى ، راجع عن هذه الانفاقية :
H. W. V. Temperley (ed.), History of the Peace Conference of Pairs, 1924,

راجع ايضا تلخيصا لهذه الاتفاقية (عجيد خدوري) : المسألة السورية ، ص ٧٨ – ٧٩ · والملحق الاول من كتاب لودر : القول الحق فى تأريخ سورية وفلسطين والعراق (تعريب نزيه المؤيد العظم) ص ١٨٣ – ١٨٦ ·

⁽١٨) كان المؤمل فى اتفاقية سايكس ... بيكو ان تبحل تحت ادارة دولية مؤلغة من كبار دول الحلفاء لاسيما انكلترا وفرنسا وروسيا · ولكن انسحاب روسيا قبيل نهاية الحرب واعادة النظر فى الاتفاقية فى مؤتمر سان ربو جعل مصير فلسطين تحت الانتداب الانكليزى ·

 ⁽١٩) (اجم تقرير اللجنة عن المراسلات بين الشبريف حسين والسر هنرى مكماهون حيث نشر نص التصريح الفرنسى ص ٥٠ ـ ١٥٠ وكان قد نشر سابقا في بضع مجلات وكتب منها مجلة (L'Europe Nouvelle) للسنة ١٩٢٤ ص ١١٩٤ ـ ١١٩٥ . وتبعد ترجة التصريح الى العربية في كتابنا « المسألة السورية » ص ٨١٠٠

فالفقرة د الجهات المختصة ، التى وردت فى المادة ١٩ من معاهدة لوزان (التى بوجبها تنازلت تركيا عن سيادتها على البلاد العربية) يجب ان تفسر بان المقصود منها هم العرب انفسهم • وفلسطين هى احد هذه الاجزاء العربية التى قصدت بالفقرة د الجهات المختصة ، •

اما الاحتمال الثالث لتفسير الفقرة والجهات المختصة ، فهو عصبة الاهم ، ويؤيد هذه النظرية طائفة من رجال القانون منهم الدكتور كم نسى رايت (استاذ القانون الدولى في جامعة شيكاغو) الذي يرتأى بان كل ممتلكات الدول المغلوبة قد تنازلت عنها تلك الدول موقنا الى الحلفاء والدول المحتقة بها على ان تنقلها الى عصبة الامم (٢١)، اما الدكتور بتمن بتر (الاستاذ في معهد الدواسات السياسية العالمة يجنيف) فيرى بان الدول المغلوبة هذه قد تنازلت عن ممتلكاتها الى مجلس الحلفاء الاعلى والدول الملحقة بها وان د ادارة ، هذه الممتلكات فقط قد عهدت الى عصبة الامم (٢٢)، فسادات ممتلكات الدول المغلوبة لا تعود الى سكانها بوجب هذه النظرية بل تعود

⁽۲۰) و کان قد سبق للحکومة البريطانية ان اعطت مثل هذا التصريح بضع دفعات منها رسالة الدكتور هو کارن الى الملك حسين فی کانون النانی سنة ۱۹۱۸ ، وبرسالة الی المسلحة المربحة جزيران سنة ۱۹۱۸ ، وارسالة ال مسلحة بناريخ جزيران سنة ۱۹۱۸ ، وارجع تقرير اللجنة عن المراسلات بين الشريف حسين والسر هنری مکماهون عن نص هذه الرسائل ص ٤٨ ــ ٤٩ ، ص ٤٩ ــ ٥٠ . کذلك راجع کتاب :

George Antonius, The Arab Awakening (London: Hamish Hamilton, 1938), PP. 433 — 434, 435 — 436.

Quincy Wright, Mandates Under the League of Nations (Chicago, 1930), p. 487.

Pitman B. Potter, "Origin of the System of Mandates Under the League of Nations," The American Political Science Review, vol. XVI, 1922, pp. 563 — 583.

بها الى دول الحلفاء (بنظر الدكتور بتر) او الى عصبة الامم (بنظر الدكتور رايت) و بد اننا لا نرى رأى هذين الاستاذين فيما يخص تفسير احكام معاهدة لوزان واجل اننا تنقق معهما فيما يخص تفسير احكام معاهدة فرساي و حيث انها نصت بان المانيا تنازلت عن مستعمراتها الى الحلفاء (ومن ثم الى عصبة الامم) ، ذلك لان ميثاق عصبة الامم قد جعل المادة الاولى من معاهدة فرساى (اى ان صك الانتداب او الفقرة ٢٧ من الميثاق هو جزء من معاهدة فرساى) و الا اننا لا نجد ميثاق عصبة الامم جزءا من معاهدة لوزان ولا ذكر للانتسداب فيها و فلا يمكن الاخذ بوجهة نظر الاستاذين رايت وبتر فيما يخص احكام معاهدة لوزان وهذا عن كون موقف تركيا الرسمى بادىء بدء كان ضد عصبة الامم و فكيف يصبح لذا ان نقول بان تركيا قد تنازلت عن ممتلكاتها الى العصبة ؟ فلا يمكن والحالة هذه تفسير الفقرة و الجهات المختصة ، بمنى العصبة و

واخيرا ، هناك بعض جهات اخرى ذات مصالح خاصة فى البلاد العربية لابد من الاشارة اليها ايضا ، واهم هذه الجهات اليهود الاصليون فى فلسطين ويؤلفون جزءا من سكان البلاد العربية ، وهناك ايضا اليهود الصهيونيون الذين يقطنون بقاعا مختلفة خارج البلاد العربية ، وقد حصل هؤلاء على وعد من بريطانيا العظمى لانشاء وطن قومى فى فلسطين اما اليهود، الاصليون ، وعددهم حيننذ لا يتجاوز ١٠٠٠٠٠ نفس ، فيتبرون جزء من سكان الدولة العربية وليس كطائفة منفصلة مستقلة فى فلسطين ، وليس هناك اى نص لاعطائهم استقلالا بموجب انفاقية الحسين ـ مكماهون ،

اما اليهود الصهيونيون خارج البلاد العربية فقد حصلوا على تعهد من بريطانيا العظمى فى ٢ تشرين الثانى سنة ١٩١٧ بموجب الكتاب الرسمى الذى ارسله اللورد بلقور الى اللورد روشيلد (المسمى بتصريح بلقور) الذى بموجه وعد الانكليز اليهود والمودة ، الى فلسطين وانشاء وطن قومى فيها (٣٣) ، وقد وافقت دول الحلفاء على هـــذا التعهد واعتبره العالم الصهيوني تعهدا ضمن له انساء وطن يهودى فى

⁽۲۳) راجع نص التصريح والظروف التي ادت الى اصداره تقرير اللورد بيل: Palestine Royal Commission Report, p. 22 ff.

فلسطين (٧٤) ٠

يتيين مما سبق ان الفقرة د الجهات المختصة ، يجب ان تعنى اما العرب او انكلترا وفرنسا والحجاز . وقد سبق ان قلنا ان انكلترا وفرنسا وعدتا العرب باستقلالهم (بموجب احكام اتفاقية الحسين ــ مكماهون وبالتصريح الفرنسي الانكليزي) . فالمقصود بالفقرة ، الجهات المختصة ، اذن ــ في رأينا ــ هم العرب فقط .

ولكن سبق لانكلترا ان وعــدت اليهود بتأسيس وطن قومــى فى فلسطين قبل اصدار التصريح الفرنسى الانكليزى وبعد اتفاقيــة الحسين ــ مكماهون • فهل فى الامكان اعتبار انتمهدين (للعرب واليهود) متكاملين او انهما متناقضين ؟

٤ - تضارب التعهدات

قلنا ان بريطانها العظمي قطعت تعهدين فيما يخص فلسطين :

(اولا) انها وعدت العرب في اتفاقية الحسين ــ مكماهون لانشاء دولة عربية في ضمنها فلسطين ٠٠٠

(ثانيا) ِ انها تعهدت لليهود بموجب تصريح بلفور ان تؤسس وطنا قوميا لهم فى فلسطين ، ولنفحص الآن هذين التعهدين من الوجهة القانونية ،

هنالك ثلاث وجهات نظر مختلفة فيما يخص هذين التمهدين • فالصهيونيون يرون انهم حصلوا على تعهد من بريطانيا العظمى لتأسيس وطن قومى فى فلسطين وان هذا التعهد فى نظرهم لا شائبة قانونية فيه لاسيما وقد اقرته عصبة الامم والولايات المتحدة • ويظهر ان تعهد بريطانيا العظمى للعرب ليس مما يهم اليهود ، وان مجرد صدور تصريح بلفور بعد انفاقية الحسين _ مكماهون يجعله ينغلب (Supersede على اتفاقية الحسين _ مكماهون وانه هو المعول عليه فيما يخص تحديد الوضع القانوني لفلسطين •

اما وجهة النظر العربية فهي ان بريطانيا العظمي قد عقدت اتفاقية الحسين ــ

⁽۲٤) راجع المصدر السابق ص ۲۰، ۳۰ رایضا خطاب اللورد بلغور: Earl of Balfour, "Speech in the House of Lords, June 21, 1922," Opinions and Argument From Speechs and Addresses of the Earl of Balfour (New York, 1928), p. 219.

مكماهون التى بموجها جعلت فلسطين جزءا من الدولة العربية • وبما ان تصريح بلفور هو تمهد من الجانب الانكليزى فقط فيما يخص البلاد العربية ، دون اخذ وجهة · نظر العرب ، فهو مناقض لاتفاقية الحسين ــ مكماهون وليس فى الامكان تنفيذه دون موافقة الجانب العربي (٢٥) •

اما وجهة النظر البريطانية فهى ان التمهدين متكاملان ولا تضارب بينهما • فان استثناء ولاية بيروت والمنطقة الواقعة غربى حلب وحماة وحمص من سورية المنوه عنه فى كتاب السر هنرى مكماهون (٢٩) يقد ايضا الى فلسطين باعتبار ان فلسطين كانت جزءا من سورية حيثلة (٢٧) • وبهذا الاعتبار يكون الانكليز قد قطعوا وعدا لليهود بانشاء وطن قومى فى ارض لم تدخل ضمن الدولة التى وعد الانكليز العرب بانشائها (٢٨) •

ولنفحص الآن وجهات النظر الثلاث هذه من الوجهة القانونية •

اما وجهة النظر الصهيونية فضعيفة ، لان الانفاقية المتأخرة بين دولتين لا تعتبر رابطة اذا تضارب مع انفاقية سابقة تخص تينك الدولتين ، والقاعدة العامة في القانون الدولي هي ان الدولتين المرتبطتين بمعاهدة يجب ان تعرضا عن عقد اية معاهدة اخرى تتضارب او تناقض المعاهدة السابقة بينهما ، وهذه القاعدة تسمى بقاعدة عدم الاعتراف بمعاهدات تناقض اوضاعا اقرت بمعاهدات سابقة (٢٩) ، ونحن نعلم ان الاتفاقية بين المعربي حسين والسر هنرى مكماهون هي اتفاقية ثنائية فيما يخص الجانبين العربي والاتكليزي ، والقاعدة العامة لنقضها هي باعلان الجانبين ـ لا الجانب الواحد فقط ـ

ره) تبد وجهة النظر العربية مبسوطة في مقال عوني بك عبدالهادي وفي كتاب جغريس : Aouni Bey Abdul Hadi, "The Balfour Declaration, "The Annals of the American Academy of Political and Social Science, November 1932, pp. 12 -21; J. M. N. Jeffries, Palestine: the Reality, 1939, chaps. 6, 10, 11, 12,

۲٦) المراسلات بین السر هنری مکماهون والشریف حسین ص ۸ .

⁽۲۷) تقرير اللورد بيل السابق الذكر ص ١٨ ــ ٢٠

راجع خلاصة عامة عن وجهات النظر الثلاث في مقال الاستاذ كوينس رابت التالى :
Quincy Wright, " The Palestine Problem," Political Science Quarterly,
vol. XLI, Sept. 1926, pp. 384 — 412.

⁽٢٩) راجع اوبنهايم : القانون الدولي (المصدر السابق الذكر) ج ١ ص ٧٠٤ – ٧٠٥ ·

بنقضها او الغائها (٣٠) و ولما كان كلا الجانيين العربى والانكليزى لم يعلن الغاء التفاقية الحسين ـ مكماهون فليس لاى الجانين الحق في اجراء اى تعديل فيما يخص البلاد العربية دون استثمارة او موافقة الجانب المتعاقد الآخر و وبما ان تصريح بلفور هو وعد من جانب واحد (الجانب الانكليزى) فيما يخص البلاد العربية دون استثمارة او موافقة الجانب العربى ذى المصالح في مثل هذا الوعد ، فليس في الامكان اعتباره متغلما او لاغيا اتفاقية الحسين ـ مكماهون و ويذكر اوبنهايم حالة امكان عقد معاهدة اثبة بين جانبين متعاقدين بماهدة سابقة وان احالتها الى محكمة دولية لا تؤدى الى اعتبارها غير رابطة ، ولكن على شرط ان لا يلحق الجانب الآخر ضرر هام ، بل على المكس اذا كان في ذلك فائدة له (٣١) ، ولا غرو ان تصريح بلفور لا يتفق وفائدة العرب بل فيه كل الضرر لمصالحهم ، وبالنظر لهذه الاعتبارات فان تصريح بلفور على صورته الاولى وحين صدوره لم تنوفر فيه الشروط القانونية ،

بيد ان تصريح بلفور قد ضمن في صك الانتداب على فلسطين ووافقت عليه عصبة الامم فاصبح عهدا يجب تنفيذه و ولكن هنا أيضا ، حتى ادخاله في قانون الانتداب ، تنقصه شروط اخرى ليكون عقدا قابل التنفيذ و فان قانون الانتداب (المادة ٢٧ من مياق عصبة الامم) يستوجب اخذ رأى السكان الوطنيين في تطبيقه وفي اختيار الدولة المنتدبة و ورأى السكان الوطنيين اخذ رسميا قبل تطبيق الانتداب فكان ضده وضد تصريح بلغور (٣٧) .

اما وجهة النظر الانكليزية فتعتبر كلا من اتفاقيتى الحسين ــ مكماهون وتصريح يلفور تمهدين متكاملين غير متضاربين • ولنا على ذلك ملاحظتان :

⁽۳۱) راجع اوبنهایم ج ۱ ص ۷۰۰ – ۷۰۱ .

^{: (}راجع تقرير لجنة الاستثناء الاميركية (لجنة كينك _ كرين) (King — Crane Report on the Near East, Editor and Publisher, vol. 55, Dec. 2, 1922, pp. 10 — 11.

(اولا) ان الحكومة البريطانية لم تأخذ وجهة نظر العرب حين اعطائها وعدا

يخص فلسطين لفصلها عن الدولة العربية (٣٣) ٠ (نانا) لا يوجد في اتفاقية الحسين _ مكماهون ما يكن تفسيره بان فلسطين لم

تكن مقصودة كجزء من الدولة العربية حتى تستطيع انكلترا ان تعطى وعدا لا يمس بمصالح العرب المضمونة في اتفاقية الحسين ــ مكماهون •

ه __ محاولة التوفيق

ان هذا التضارب في وجهات النظر الثلاث دفع الحكومة البريطانية الى دعوة الجهات العربية والصهيونية للتداول سوية في مؤتمر الطاولة المستديرة الذي عقد في الشناء الماضي للتوصل الى وفاق بين وجهات النظر المختلفة • وحصل مداولات ومناقشات حول حقوق العرب واليهود في فلسطين من الوجهات التَّاريخية والسياسية والقانونية. ويهمنا هنا الناحة القانونية • وهذه الناحية تناولت الموضوع الرئيسي التالي : هل اعتبرت ام لم تعتبر فلسطين ضمن الدولة العربية بموجب اتفاقية الحسين ــ مكماهون ؟

⁽٣٣) يذكر اللورد بيل في تقريره (تقرير تقسيم فلسطين السابق الذكر) بان المغفور له اللك فيصل حين ذهب بعد الحرب لتمثيل العرب في مؤتمر الصلح في باريس قد وافق على تصريح بلفور ثم عقدت اتفاقية بين الامير فيصل والدكتور وايزمن فيما ينخص تطبيق تصريح بلفور (راجع تقرير اللورد بيل ص ٢٦ ــ ٢٧) . وقد اشار بعض اليهود وكذلك المستر مالكولم مكنونلد ، سكرتير المستعمرات ، في البرلمان الى هذه الأتفاقية والى رسالة المغفور له الملك فيصل الى الاستاذ فرنكفورتر ، وقد فند خبر عقد هذه الاتفاقية ورسالة فرنكفورتر معالى السيد رستم حيدر في رسالة بعث بها الى جريدة التايمس العراقية ، ومعالى السيد حيدر مطلع على خفايا القضية العربية حين عقد مؤتمر الصلح وكان ســكرتيرا للمغفور له الملك فيصل ورئيسًا لديوانه مدة خسة عشر سنة في العراق · راجم مقال معالي رستم حيدر : Rustum Haidar, " Faisal and Dr. Weizmann," The Iraq Times, Dec. I,

^{1938.}

ويذكر اللورد بيل بان اتفاقية فيصل ــ وايزمان فيها مادة تنص على ان الامير فيصل وعد بمساعدة اليهود اذا حققت المطاليب العربية · ونظرا لعدم تحقيق المطاليب العربية فلا يكون الهنغور له الملك فيصل ملزما بعهده من الوجهة القانونية · ويشير معالى رستم حيدر في رسالته الى التابس بانه اذا حدث وكتب المغفور له الملك فيصل بعض الرسائل الى اليهود فذلك لم يكن الا من قبيل المجاملة او الملاءمة السياسية لان المغفور له الملك فيصل لم يقصد قط اعطاء فلسطين الى اليهود •

وتالفت لجنة لدرس المراسلات بين الملك حسين والسر هنرى مكماهون من ممثلين من العرب والانكليز (٣٤) و واجتمعت اللجنة في بناية مجلس اللوردات ادبغ دفعات (٣٥) ، وفحصت المراسلات ووثائق اخرى ذات صلة بالموضوع ثم رفعت اللجنة تقريرها الى المستر مالكولم مكدونلد ، سكرتير المستمعرات ، الذى دفع بدوره التقرير الى المرلمان في ١٦ آذار سنة ١٩٣٩ (٣٩) ، وقدم العرب في اجتماع اللجنة الاول مذكرة توضح المراسلات بين الملك حسين ومكماهون من الوجهة المربية ، فقدم الانكليز في الاجتماع الثاني مذكرة تبين وجهة نظرهم ايضا ، وفي الاجتماع الثاني مذكرة تبين وجهة نظرهم ايضا ، وفي المراسلات والظروف التي ارسلت فيها ، وفي الاجتماع الرابع قدم الانكليز مذكرة ملات والمؤلى و ونفحص محتويات هذه المذكرة الاتكان ،

اما وجهة النظر الانكليزية فتتلخص كما يلي (٣٧):

(اولا) ان فلسطين كانت فى وضع خاص اثناء الحرب وبعدها ولاسيما قربها من قنال السويس • هذا فضلا عن انها ارض مقدسة للاديان الثلاثة وتحتوى على عناصر غير عربية • وكل ذلك يدفع بريطانيا لفصلها عن بقية الأقطار العربية •

(نانيا) ان فلسطين قد استثنت من الدولة العربية ضمن المناطق الواقعة غربى الحط من حلب وحماة وحمص والشام بموجب اتفاقية الحسين ــ مكماهمون ٠

(ثالثا) اعتبرت فلسطين جزء من سورية وعلى هذا الاساس كان السر هنرى مكماهون قد استثناها ضمن منطقة سورية الغربية •

(رابعا) ان السر هنرى مكماهون نفسه صرح فى سنة ١٩٣٧ قائلا بان فلسطين لم يفكر بضمها الى الدولة العربية حين كان يفاوض المففور له الملك حسين • وهكذا

⁽۳٤) المثلون العرب هم : السسادة توفيق السويدى ، وعبدالرحن عــزام ، وعونــى عبدالمهادى ، وموسى العلمي ، وجوزج انطونيوس اما المبثلون الانكليز فهم : اللورد موكام ، والسر كرائن بوش ، والمستر بكل ، والمستر ميورث دن .

⁽٣٦) وعنوانه

Report of a Committee set up to Consider Certain Correspondence Between Sir Henry McMahon ... And the Shariff of Mecca in 1915 and 1916, March 16, 1939 (London: H. M. Stationery Office, 1939), cmd. 3974.

⁽۳۷) الصدر اعلاه ص ٦ - ٨ ، ٩

ایضًا صرح السر کلبرت کلیتون سنة ۱۹۲۳ (وکان السر کلبرت کلیتون یساعد السر هنری مکماهون فی مصر بین سنة ۱۹۱۵ وسنة ۱۹۱۹) •

اما وجهة النظر العربية فتتلخص كما يلي (٣٨) :

(اولا) لا يوجد شك البتة بان فلسطين قصدت فى المراسلات بين الشريف حسين والسر هنرى مكماهون لتكون ضمن الدولة العربية وهذا واضح من عبارات المراسلات ٠

(ثانیا) ان انکلترا لم تمنح فرنسا حقوقاً فی کل سوریة بل فی اقسامها الشمالیة فقط ، وان المراسلات صریحة بعدم اعطاء فرنسا کل الساحل بما فیه فلسطین • کما ان انکلترا لم تستممل التعیر « سوریة ، لیشمل فلسطین علی ای وجه •

(ثالث) ان صوص المراسلات لا تدل اى دلالة على اعتبار فلسطين مستثناة من الدولة العربية • كما ان المراسلات لم تذكر فلسطين ضمن المناطق التى استثنتها من الدولة العربية •

ولم تصل مناقشات اللجنة الى حل حاسم وعلى هذا الاساس قدمت تقريرا حاويا على وجهات النظر المتضاربة فقط دون ن تتمكن من التوفيق بينها • وبناء على ذلك فان الحكومة البريطانية رغم محاولاتها المتكررة لحمل الوفود العربية على الاعتراف لليهود بعض الحقوق لم يكن بوسعها غير وعدد الجهتين بفحص القضية على ضوء مداولات المؤتمر واصدار كتاب خاص يتضمن سياستها الجديدة • وهكذا انفض المؤتمر دون الوصول الى حل مرض للقضية الفلسطينية •

٢ - التصريح البريطاني الجديد

على اثر ثورة سنة ١٩٣٩ اذاعت الحكومة البريطانية بانها سترسل لجنة ملكية لدرس القضية الفلسطينية لترفع تقريرا بعد مقابلة الجهات المختلفة فى فلسطين • ووفعت اللجنة الملكية (لجنة اللورد بيل) تقريرا يقترح بتقسيم فلسطين الى دولتين عربية واخرى يهودية بما فى الاولى شرقى الاردن (٣٩) • ولما صادف المشروع

⁽۳۸) الصدر السابق ص ٥ ــ ٢ ، ٨ ــ ٩ .

⁽۳۹) وعنوانه:

Palestine Royal Commission Report (London: H. M. Stationery Office, 1937), cmd. 5479.

معارضة شديدة من الجهات العربية ، والى حد من الجهات اليهودية ، وانتقده ايضا بشدة بعض الساسة الانكليز في البرلمان البريطاني اهملت الحكومة البريطانية الشروع وقررت ارسال لجنة اخرى للنظر في مشروع التقسيم (لجنة ودهيد) فرفعت تقريرا نقضت فيه مشروع التقسيم واتخذت خطة جعل مناطق لليهود وللعرب (٤٠٠) ، وكان مصير هذا المشروع كمصير سابقه لرفضه ايضا من نختلف الجهات ولاسيما من العرب ، (راجع مثلا خطب المؤتمر البرلماني للبلاد العربية والاسلامية للدفاع عن فلسطين الذي عقد في ٧ تشرين الاول سنة ١٩٣٨) ، والواقع ان لجنتي اللورد بيل والسر ودهيد لم تتضمن تقاريرهما سوى مقترحات للحكومة البريطانية ولم تكن المحكومة البريطانية ملزمة لاخذها باكثر من مقترحات لترى الى اى حد تساعد على الحكومة المشيشية ، فلما وجدت تلك المقاومة المسيفية ، ولاسيما من الجانب العربي ، للمشروعين عمدت الى عقد مؤتمر الطاولة المستديرة لعلها تجد حلا يجعل الجنين المربي والصهيوني راضيا ، بيد ان موقف العرب ، وهذا الموقف هو الذي الى الى فشل مؤتمر الطاولة المستديرة ،

كانت هذه المحاولات الفاشلة اذن عاملا الى دفع الحكومة البريطانية اخيرا ان تأخذ مسؤولية منفردة ، دون موافقة الجانيين العربى واليهودى ، لتقرير السياسة التى عزمت ان تنتهجها لحل القضية الفلسطينية ، فعرض المستر مالكولم مكدونلد كتابا ايض فى ايار سنة ١٩٣٩ على البرلمان البريطاني مصرحا بان الحكومة البريطانية قررت وضع خطة نهائية لحل القضية الفلسطينية بعد ان فشلت المساعى للوصول الى حل مرض من قبل الجانيين العربى واليهودى ، ويتضمن الكتاب الابيض تصريحا جديدا هو خلاصة وجهة النظر البريطانية التى هى فى الواقع مزيج من المطالب العربية والسهبونية (٤١) ، وفيما يلى خلاصة هذا الكتاب :

⁽٤٠) وعنواته:

Palestine Partition Commission Report (London: H. M. Stationery Office, 1938), cmd. 5854.

⁽۱۱) وعنوانه:

Palestine: Statement of Policy (London: H. M. Stationery Office, 1939), cmd. 6019.

(اولا) ان التعبر « وطن قومی للیهود ، فی فلسطین لم یقصد منه فی ای وقت بان فلسطین یجب ان تصبح دولة یهودیة لا فی تصریح بلفور ولا فی صك الانتداب علی فلسطین ، اذ ان ذلك یطلب الضغط علی الجهات غیر الیهودیة واستعمال وسائل العنف .

والحكومة البريطانية تؤكد الآن كما أكدت في مناسبات اخرى (كالكتاب الابيض للسنة ١٩٢٧) بانها لم تقصد من التعبير و الوطن انقومي لليهود ، انشاء دولة يهودية في فلسطين و واتما ارادت تسهيل الهجرة والسكني في فلسطين تنفيذا للتعهد الذي قطع لهم بتصريح بلفور و والدليل على ان بريطانيا قد فعلت ذلك هو هجرة ما يزيد على ٣٠٠ الف يهودي وسكناهم فلسطين و

(ثانيا) ان المفاوضات بين العرب والانكليز فيما يخص تفسير المراسلات بين الملك حسين والسسر هنسرى مكماهون لم تسفر عن وفاق بين الجهتين العربيسة والانكليزية و لان العرب يؤكدون بان فلسطين جعلت ضمن الدولة العربية الموعودة للملك حسين و وان بريطانيا العظمى تأسف لحصول بعض النموض من فهم عارات المراسلات ولكنها من وجهة نظرها ترى بان و فلسطين الواقعة غربي الاردن كانت مستئناة من الوعد الذي قطعه السر هنرى مكماهون و (٢٢) و وعلى هذا الاساس فلا ترى الحكومة المريطانية وجهة نظر جعل فلسطين دولة عربية صرفة و

(ثانا) ان بريطانيا العظمى بكونها دولة منتدبة على فلسطين يجب عليها ان تشجيع الماء الخكم الذاتى فى فلسطين كما انه بموجب نظام الانتداب يقتضى ان لا تبقى فلسطين داتما تحت الانتداب (٤٣) ، ولذا فان الحكومة البريطانية ستسمى للسير بفلسطين نحو اعطائها حكما ذاتيا ، ولكن الحكومة البريطانية لا تستطيع الآن ان تضم الاسس الدستورية لحكومة فلسطين المستقلة ، الا انها ستسمى نهائيا لتأسيس حكومة مستقلة فى فلسطين ، وهذه الحكومة يجب ان تكون دولة مؤلفة من العرب

⁽٤٢) الكتاب الابيض السابق الذكر ص ٥٠

راجع الفقرة ١ ، ٤ من المادة ٢٣ من ميثاق عصبة الام · راجع أيضا مجيد خدورى : « نظام الانتداب ٤ ، سنة ١٩٣٣ ، ص ١٩ -- ٢٠

واليهود وكلاهما سيساهم في ممارسة الحكم ٥٠

(رابع) وللوصول ألى هذا الهدف ستمر فلسطين بدور انتقال حتى ستعد للدخول في طور الاستقلال بحيث تنتقل خلال هذا الدور مسؤوليات الحكم بالتدريج من الحكومة الريطانية الى فلسطين و وستكون مدة هذا الدور عشر سنوات تعقد في خلالها معاهدة تحالف بين فلسطين وبريطانيا العظمى تحدد صلاتهما التجارية والمسكرية لتنظيم صلات الدولتين في المستقبل • بيد أن الاقتراح بشأن استقلال فلسطين يتطلب أولا استشارة عصبة الامم حتى ترفع عن فلسطين نظام الاتداب • (خامسا) بعد أن ترجع السكينة ألى فلسطين ستدأ بريطانيا العظمى بتطبيق سياستها هذه وستسعى لتأليف حكومة تنقل البها باندريج مسؤوليات الحكم • وبعد مصى خس سنوات من دور الانتقال سيئانف هيئة من سكان فلسطين والانكليز لوضع الاسس الدستورية للدولة الفلسطينية •

(سادسا) اما فيما ينخص الهجرة فانها ستوقف نهائيا بعد مضى دور الانتقال ٠ اما فيما للهجرة فانها ستوقف نهائيا بعد مضى دور الانتقال فان الحكومة البريطانية ترى انفلسطين يجب ان تتحمل علاوة على ما فيها من المهاجرين اليهود مقدار ٢٥٠٠٠٠٠ مهاجر يهودى يدخلونها بمعدل ٢٥٠٠٠٠ نفر كل سنة لمدة السنوات الحمس الاولى ٠ ثم يضاف الى دنك ٢٥٠٠٠٠ مهاجر آخير من اللاجئين كوسيلة لتخفيف سيوء حال اليهود فى اللهدان التى نالهم فيها الاضطهاد ٠ ولا يسمع تهريب مهاجرين من اليهود ، واذا حدث شيء من ذلك فان عدد المهرين سيخرج من العدد المقرر ٠

٧_ كلة ختامة

يتبين من الكتاب الابيض ان بريطانيا المظمى اقرت من الوجهة العربية النقاط. التالـــة :

(اولا) وقف الهجرة الصهيونية نهائيا مع اضافة ٧٥٠٠٠٥ مهاجر آخر خلال دور الانتقال ٠

(تانيا) تحديد معنى الوطن القومى اليهودى فىفلسطين بالا يعنى تحويل فلسطين الى دولة يهودية واقتصاره على سكنى ما دخل فلسطين من اليهود منذ الحرب ٠

(ثالثا) رفع الانتداب عن فلسطين وتأسيس حكومة دستورية تعقد معاهدة

تحالف بينها وبين بريطانيا العظمى لتجديد الصلات بينهما •

بيد ان العرب يعترضون على الكتاب الابيض بالدرجة الاولى لغموضه فيما يخص دور الانتقال وعدم توضيح نوع الحكومة التى ستتألف ومدى مساهمة مختلف العناصر التى تتكون منها الدولة الفلسطينية فى الحكم • هذا عدا اهمال فكرة تأليف حكومة عربية فى فلسطين او ربط فلسطين باحد الاقطار العربية الاخرى (٤٤) •

ومن الجهة الاخرى يعترض البهود ايضا على الكتاب الابيض لاخذه بمبدأ ايقاف الهجرة اليهودية نهائيا ومعنى ذلك القضاء على مشروع تحويل فلسطين الى اكثرية يهودية فى المستقبل •

اما من الوجهة القانونية فالكتاب الابيض يهمل حقوق العرب كما حددت في اتفاقية الحسين مكماهون و فهو يستثنى فلسطين من البلاد العربية على حد تفسير اللجنة التي فحصت المراسلات بين المفور له الملك حسين وانسر هنرى مكماهون (١٦ آذار سنة ١٩٣٩) باعتبارها داخلة في المنطقة الواقعة غربي الخط حلب حاة حص الشام و وهذا التفسير كما اشرنا قد رفضه العرب مرارا لانه لا ينفق وتفسيرهم لانفاقية الحسين مكماهون و

ولما وصل الكتاب الابيض الى عصبة الامم احيل الى لجنة الانتدابات الدائمة للفحص في اغسطس الماضى ويظهر ان لموقف الجهتين العربية واليهودية دخلا فى التأثير على لجنة الانتدابات الدائمة اذ وقفت منه موقفا سلبيا وقررت رفض الاقتراح البريطانى ٠ ومكذا فشل هذا المشروع ايضا ٠

ان هذا الوضع الذى تطورت اليه القضية الفلسطينية يجعلنا نؤكد القول بان حل القضية الفلسطينية يتوفف على تحديد دقيق لحقوق الجهات المتنازعة على فلسطين وبيان الحقوق المكتسبة من الوجهة القانونية باحالة الاتفاقيات اما الى محكمة دولية الى لجنة حقوقية محايدة و ورأينا الحقوقي كما يتبين من مقالنا هذا هو ان الاتفاقيات تؤيد الوجهة المقانونية و واما الوجهات التأريخية والسياسية والدينية فهى تؤيد وجهة النظر العربية ايضا و وليس غرضنا الان ان ان تتناول هذه الوجهات الاخرى لان ذلك يخرجنا عن موضوع هذا المقال و بيد ان هذه الوجهات الاخرى لان ذلك يخرجنا عن موضوع هذا المقال و بيد ان

 ⁽٤٤) راجع الوجهة العربية في « بيان اللجنة العربية العليما لفلسطين ردا على الكتاب الابيض البريطاني » .

وراجع ايضا مقالات « عربى » (السيد اكرم زعيتر) في جريدة البلاد « الصفحات السود في الكتاب الابيض » البلاد ١٩ ايار ١٩٣٩ ، و « تبرم العرب بالكتاب الابيض الانكليزى » البلاد ٢٢ ايار ١٩٣٩ ، و « نقد السايسة البريطانية في فلسطين » البلاد ٢٦ ايار ١٩٣٩ · راجع ايضا عاضرة السيد اكرم زعيتر في نادى المثنى ببغداد وقد نشرت في جريدة « بيروت » ٢ حزيران ١٩٣٩ وفيها تفنيد الكتاب الابيض من الوجهة العربية ·





